



ACTA

COMISSIÓ GESTORA DE L'FMC DE 19 DE SETEMBRE DE 2023

S'inicia la sessió a les 16.05h a través de la plataforma Zoom.

Hi assisteixen: Olga Arnau i Sanabra, Presidenta de l'FMC i regidora de VILANOVA I LA GELTRÚ; Rosa Pujol Esteve, alcaldessa d'AITONA; Lluís Guinó i Subirós, BESALÚ; Eduard Rivas Mateo, alcalde d'ESPARREGUERA; Carles Luz i Muñoz, alcalde de GANDESA; Ignasi Simon Ortoll, alcalde de LLIÇÀ D'AMUNT; Natàlia Figueras Pagès, alcaldessa de MAÇANET DE LA SELVA; Àlex Garrido Serra, MANLLEU; Xavier Fonollosa Comas, alcalde de MARTORELL; Marc Solsona Aixalà, alcalde de MOLLERUSSA; Francesc Alemany Martínez, alcalde de PALAFOLLS; Imma Ferret Raventós, alcaldessa de SANTA MARGARIDA I ELS MONJOS; Narcís Fajula i Aulet, regidor de SARRIÀ DE TER; Albert Coberó Aymerich, alcalde de SÚRIA; Maria Alba Pijuan Vallverdú, alcaldessa de TÀRREGA; Josep López i Ruiz, alcalde d'ULLÀ; Noemí Trucharte Cervera, alcaldessa de VILANOVA DEL CAMÍ; Josep Bigorra Llauredó, alcalde de VILAPLANA; Lluís Sais, Secretari general; Susanna Mérida, Secretària general adjunta; Roser Colomé, Secretària general adjunta; Estel Patris, lletrada dels serveis jurídics; i Elisabet P. Redortra, de la Secretaria General de l'entitat.

Excusen la seva assistència:

Adam Tomàs i Roiget, alcalde d'AMPOSTA; David Bote Paz, alcalde de MATARÓ; Laura Campos i Ferrer, regidora de MONTCADA i REIXAC; Ascensión Ratia Checa, alcaldessa de PALLEJÀ; Xavier Amor Martín, alcalde de PINEDA DE MAR; Lourdes Aluja Matas, regidora de PRADELL DE LA TEIXETA; Lluís Mijoler Martínez, alcalde del PRAT DE LLOBREGAT; Marta Farrés Falgueras, alcaldessa de SABADELL; Mireia Ingla i Mas, SANT CUGAT DEL VALLÈS; Maria Lourdes Fuentes Faig, regidora de SANTA CRISTINA D'ARO; Sergi Vallès Domingo, alcalde de TORRELLES DE FOIX.

ORDRE DEL DIA

1. Aprovar, si escau, l'acta de la sessió ordinària de la Comissió Gestora, de 18 de juliol de 2023.
 2. Aprovar, si escau, el cens d'entitats adherides a l'FMC.
 3. Aprovar, si escau, l'ordre del dia i el reglament de la 34a Assemblea General.
 4. Aprovar, si escau, les consideracions de l'FMC a l'Avantprojecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (AGAISS-Cat).
-



5. Ratificar, si escau, les observacions i/o aportacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC a les normatives següents:
 - a. Procediment per a la declaració de zones de mercat residencial tensionat, d'acord amb la Llei 12/2003, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge
 - b. Avantprojecte de llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya (*Consulta pública prèvia*)
 6. Donar compte de les normatives que han estat en tràmit d'informació pública i de les quals no s'ha considerat necessari presentar observacions:
 - a. Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla de Qualitat de l'Aire, horitzó 2017
 7. Informació de les Àrees i les Comissions sectorials. (Informació verbal)
 8. Informacions de la Presidència. (Informació verbal)
 9. Qüestions sobrevingudes.
 10. Precs i preguntes.
-

La Presidenta de la Comissió Gestora dona la benvinguda tot seguit dona pas a l'ordre del dia de la sessió d'avui.

1. Aprovar, si escau, l'acta de la sessió ordinària de la Comissió Gestora, de 18 de juliol de 2023.

Sense cap modificació per part dels assistents, s'aprova l'acta de la sessió ordinària de la Comissió Gestora, de data 18 de juliol de 2023, per assentiment.

2. Aprovar, si escau el cens d'entitats adherides a l'FMC.

La Presidenta explica que a efectes de la convocatòria de la 34a Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya, que se celebrarà a Lleida el proper 18 d'octubre, s'ha adjuntat amb la documentació la relació d'entitats adherides a l'entitat.

Actualment l'FMC compta amb un total de 647 entitats adherides, de les quals 601 són ajuntaments, 4 diputacions, 36 són consells comarcals i 6 altres entitats.

Els assistents aproven per unanimitat el cens d'entitats adherides a l'FMC.

3. Aprovar, si escau, l'ordre del dia i el reglament de la 34a Assemblea General

La presidenta fa lectura de la proposta d'ordre del dia de la 34a Assemblea General que és la següent:

- Acte d'obertura de l'Assemblea.
-



1. Constitució de l'Assemblea. Aprovació de l'ordre del dia, del reglament i elecció de la Mesa.
 2. Aprovació de l'acta de la sessió ordinària del 4 de novembre de 2022.
 3. Comptes anuals corresponents a l'exercici econòmic de 2022. Formulats i elevats a l'Assemblea General pel Comitè Executiu del 24 d'abril de 2023. Ratificació, si escau.
 4. Memòria d'activitats i de gestió de l'entitat corresponent a l'any 2022. Ratificació, si escau, de l'acord d'aprovació del Comitè Executiu del 24 d'abril de 2023.
 5. Proposta de Resolució.
 6. Presentació de la candidatura a formar part del Comitè Executiu de l'FMC – vocals, vicepresidències i Presidència-. Votació i escrutini.
 7. Elecció i proclamació dels nous membres electes del Comitè Executiu de l'FMC.
- Cloenda de l'Assemblea.

Pel que fa a la proposta de Reglament de la 34 Assemblea General, no se'n fa lectura.

L'alcalde d'Esparreguera, Eduard Rivas, comenta que en el punt 30 del Reglament s'indica que "les candidatures per a l'elecció dels òrgans de govern de l'FMC es presentaran fins a 48 hores abans de l'hora prevista per l'inici de l'Assemblea", el que representa que el termini és fins diumenge 15 d'octubre, per la qual cosa planteja als assistents la possibilitat de canviar aquest termini i que sigui possible enviar les candidatures fins el dilluns dia 16 d'octubre al migdia (12h).

Els assistents aproven per unanimitat la proposta de reglament de la 34a Assemblea General amb el canvi proposat pel senyor Eduard Rivas, essent el text del reglament el següent:

Proposta de Reglament de la 34 Assemblea General

De conformitat amb l'article 21 i concordants dels Estatuts de la Federació de Municipis de Catalunya (l'FMC), aquest Reglament regula la celebració de la 34a Assemblea General ordinària de l'entitat, que és amb l'objecte de renovar els òrgans executius de l'entitat, una vegada constituïdes totes les entitats locals associades després de les eleccions municipals celebrades el mes de maig de 2023. Aquesta nova Assemblea es conduirà segons el Reglament següent:

a) Convocatòria i constitució de l'Assemblea

1. La XXXIV Assemblea General de la Federació de Municipis de Catalunya es reuneix segons la convocatòria de la Presidència de la Comissió Gestora d'acord amb les previsions estatutàries. Formaran part de la mesa de constitució els membres de la Comissió Permanent de la Comissió Gestora i el Secretari General.

2. Constitueixen aquesta Assemblea, com a membres de ple dret, els alcaldes i alcaldesses dels municipis adherits i els presidents i presidentes d'ens locals adherits a l'FMC que hi assisteixin, bé personalment o bé delegant per escrit a favor d'un altre membre electe de la mateixa corporació. En qualsevol cas de



delegació, aquesta s'haurà de comunicar, per escrit i amb antelació, en el formulari que s'habilitarà a l'efecte, a la Secretaria General.

3. Els municipis amb menys de 5.000 habitants podran delegar el vot en els representants d'un altre municipi. No obstant això, cap membre de l'Assemblea podrà representar més de cinc municipis.

4. La inscripció a l'Assemblea i les delegacions de vot es realitzaran mitjançant el procediment que estableixi la convocatòria i d'acord amb els formularis que s'indiquen en aquesta.

5. L'acreditació dels delegats i delegades correspondrà als serveis disposats a aquest fi per la Secretaria General, amb la supervisió de la Mesa de l'Assemblea.

6. La inscripció i les delegacions es podran dur a terme fins a les 15.00 h del dia 10 d'octubre de 2023.

7. De les inscripcions i delegacions acreditades se'n donarà compte a la permanent de la Comissió Gestora, a l'efecte de la seva aprovació. D'aquestes se'n donarà compte a la Mesa de l'Assemblea a l'efecte de què disposi del cens de votació al seu inici.

b) Mesa de l'Assemblea

8. La Mesa de l'Assemblea estarà formada per una presidència i, com a mínim, una vicepresidència i una secretaria, i serà elegida per l'Assemblea en la seva sessió constituent.

9. Les candidatures hauran de preveure tots els càrrecs de la Mesa i es presentaran, en llista tancada, a la Secretaria General, fins una hora abans de l'inici del dia de celebració de l'Assemblea.

10. Podran presentar candidatures tant la Comissió Gestora com un grup de representants municipals que comptin amb un mínim de 50 vots. Una vegada les candidatures estiguin sotmeses a votació, serà escollida aquella que aconsegueixi el nombre més gran de vots.

11. Un cop escollida la candidatura de la Mesa, aquesta presidirà l'Assemblea.

12. La Mesa dirigirà els debats del plenari, fixarà l'ordre de les deliberacions i farà complir les disposicions d'aquest Reglament, interpretant-lo i suplint-lo en casos de dubte o omissió. En tot moment, correspon a la Mesa vetllar pel compliment dels Estatuts de la Federació durant el temps que duri l'Assemblea.

13. La Secretaria General i els serveis que aquesta estableixi assistiran a la Mesa de l'Assemblea quan siguin requerits per aquesta.

14. Dels acords de l'Assemblea s'aixecarà l'acta corresponent, en la qual constaran els resultats de les votacions.

15. L'acta de l'Assemblea serà lliurada a la Secretaria General per al compliment obligat dels seus acords

c) Votacions

16. Els acords de l'Assemblea poden ser aprovats per votació ordinària, nominal o secreta. El sistema de votació serà presencial.

17. La votació ordinària es realitzarà aixecant, a petició de la Mesa, primer les targetes de votació que aprovin, seguidament les que desaprovin, després les abstencions. La Mesa determinarà per estimació a quin grup pertany la majoria. Si hi ha dubtes sobre els resultats, la Mesa demanarà al servei corresponent que faci el recompte de vots. En aquest cas, cada delegat o delegada té un sol vot.

18. La votació nominal tindrà lloc quan així ho acordi la Mesa i sempre que ho sol·liciti un nombre de participants que representi el 10% dels vots presents a l'Assemblea. La Mesa cridarà per ordre alfabètic els participants, els quals indicaran el seu vot "a favor", "en contra" o "abstenció", computant-se, a efectes d'escrutini, el nombre de vots de cada delegació.

19. La votació secreta tindrà lloc quan així ho decideixi la Mesa o quan ho sol·liciti un nombre de participants que representi el 10% dels vots presents a l'Assemblea. En aquest cas, cada participant escriurà el seu vot en una de les paperetes que se li lliurarà en el moment de la inscripció i la introduirà en un sobre, indicant el nombre de vots que correspon a la seva delegació. L'urna on es dipositarà el vot s'ubicarà a la mateixa sala del plenari. Mentre el servei de recompte procedeixi a l'escrutini, la Presidència de la Mesa podrà acordar la continuació de la sessió, que haurà d'haver-se aixecat per facilitar la votació.



20. Un cop iniciada una votació no es pot interrompre per cap raó, ni es podrà donar la paraula a cap participant. Solament el/la President/a de la Mesa podrà intervenir si fos necessari per garantir la correcció dels actes de votació, recompte i escrutini.

21. Els acords s'adoptaran per majoria simple de vots. En cas d'empat, decidirà el vot de la Presidència de l'Assemblea.

22. Les tasques de recompte i escrutini seran responsabilitat de la Presidència de la Mesa, que les podrà delegar en qualsevol dels seus membres. Seran assistits pel personal de la Secretaria General. Els dubtes o qüestions que sorgeixin seran resolts per majoria entre els membres de la Mesa.

d) Funcionament de l'Assemblea

23. La celebració de l'Assemblea es produirà de forma presencial.

24. L'Assemblea funciona en ple, que estarà constituït pels representants de tots els ens locals presents o amb vot delegat a l'Assemblea, que seran els únics amb dret a participar-hi.

25. El plenari debatrà únicament el previst a l'ordre del dia. En conseqüència, no es debatran altres punts en aquesta sessió.

26. A l'efecte de poder ordenar els debats, els participants tindran dret a sol·licitar la paraula a la Presidència de la Mesa en el moment en què aquesta així ho indiqui. Les sol·licituds de torn de paraula seran comunicades per ordre d'arribada a la Presidència de la Mesa qui, oportunament, en donarà pas de forma successiva i per temps limitat. La limitació del temps de les intervencions garantirà el dret de participació de tots els assistents a l'Assemblea.

e) Elecció dels òrgans de govern de l'FMC

27. Convocada l'Assemblea general per la Presidència de la Comissió Gestora, s'obrirà el període electoral per escollir la Presidència, les Vicepresidències i les vocalies del Comitè Executiu.

28. El Comitè Executiu estarà format per la Presidència, les Vicepresidències i per les vocalies, amb un nombre màxim de 30 membres. Tots els membres d'aquest òrgan, de conformitat amb l'establert a l'art. 26.1 dels Estatuts, necessàriament hauran de tenir la condició d'alcalde o alcaldessa o de president o presidenta d'una entitat adherida a l'FMC.

29. De conformitat amb allò que preveu l'article 26.2 dels Estatuts de l'FMC també seran membres nats del Comitè Executiu, aquells electes que han ocupat el càrrec de president de l'FMC, mentre tinguin la condició d'alcalde o alcaldessa o president o presidenta d'una entitat local associada.

30. Les candidatures es presentaran a la seu de l'FMC per escrit fins el dilluns 16 d'octubre a les 12hores. Les candidatures aniran signades, com a mínim, per tres dels seus integrants, un dels quals la representarà en l'Assemblea.

31. La Secretaria General certificarà les candidatures presentades que lliurarà a la Mesa de l'Assemblea. Aquesta les farà públiques i, si existeixen vàries, les identificarà numèricament, en funció de l'ordre de presentació, als efectes de la seva votació.

32. L'elecció dels membres de les candidatures proclamades es realitzarà de manera conjunta. Això significa que la votació per a una candidatura específica inclourà tant els membres proposats per ocupar la Presidència i la Vicepresidència com les vocalies del Comitè Executiu.

33. En el cas que s'hagin presentat diverses candidatures, la Presidència de la Mesa determinarà la ubicació del servei d'escrutini de l'Assemblea, on cada representant de les candidatures podrà incorporar-se. A més, s'establirà el període de temps per a la votació. Els participants hauran de lliurar el seu vot al servei d'escrutini, indicant a la papereta de votació la composició total de la candidatura que volen o el número que li hagi assignat la Mesa. Immediatament després de l'hora de tancament de les votacions, que determinarà la Mesa de l'Assemblea, es procedirà a l'escrutini, que es farà públic.

34. En el cas que només s'hagi presentat una única candidatura, aquesta serà sotmesa a votació de l'Assemblea. Un cop finalitzat l'escrutini, la Presidència proclamarà la candidatura guanyadora.

35. Un cop que la Presidència de la Mesa proclami els membres electes del Comitè Executiu, cedirà la Presidència de l'Assemblea a la nova Presidència electa de l'FMC i a les Vicepresidències.

36. El Secretari de la Mesa lliurarà un certificat col·lectiu i un certificat individual a cadascun dels membres elegits com a prova de la seva elecció. Aquests certificats es tramitaran davant el Registre Especial del Departament competent de la Generalitat i entitats locals adherides als efectes oportuns.

4. Aprovar, si escau, les consideracions de l'FMC a l'Avantprojecte de llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (AGAISS-Cat)

El Secretari general agraeix l'ampliació de termini que va atendre el Secretari General de Drets Socials, Oriol Amorós, i explica les consideracions elaborades pels serveis tècnics i jurídics. Si la Comissió Gestora aprova aquestes consideracions, es traslladaran aquesta mateixa tarda al Departament perquè siguin tingudes en compte.

Els departaments de Drets Socials i Salut, per mitjà d'Edicte publicat al DOGC de 24 de juliol de 2023, sotmet a informació pública i inicia el tràmit d'audiència de l'Avantprojecte de llei de l'Agència d'atenció integrada social i sanitària de Catalunya, per un termini de 15 dies hàbils que finalitzava el proppassat 14 d'agost.

La proposta de l'Avantprojecte de llei té per objecte la creació i organització de l'estructura administrativa i del funcionament de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya.

L'FMC comparteix que cal assolir una atenció integrada en la qual els serveis d'atenció social i sanitària acabin confluint i elaborin estratègies conjuntes, centrada en les necessitats de les persones vulnerables i el seu entorn cuidador, amb una perspectiva de proximitat i un clar enfoc comunitari.

El projecte normatiu és de contingut bàsicament organitzatiu i fa constants remissions a desplegament reglamentari, fins i tot pel que fa a aspectes rellevants com és l'organització territorial de l'AGAISS-Cat.

El canvi de paradigma que representa la futura Agència exigeix més recursos econòmics, materials i humans, així com un debat i reflexió en profunditat per superar les dificultats de convergència de dos sistemes amb dinàmiques diferenciades i condicions laborals disperses

Consideracions a l'articulat més significatives i relatives a la governança

Article 12, sobre el Consell de Direcció

L'apartat 1 de l'article 12 del projecte legislatiu concreta la composició de l'òrgan col·legiat de Govern de l'AGAISS-Cat (14 representants de la Generalitat, 4 representants dels ens locals i 2 representants de la ciutadania), i, més concretament, només reserva una única vocalia a l'FMC d'un total de 20 membres. És indiscutible que l'atenció a l'entorn domiciliari i comunitari és un dels pilars de l'atenció integrada social i sanitària i, conseqüentment, la proposta de participació de les entitats representatives dels ens locals als òrgans de govern és insuficient. Per aquest motiu es proposen les següents esmenes:



- Incrementar la representativitat dels ens locals, mitjançant la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, amb un mínim de 6 vocalies.
- Suprimir la representativitat de les associacions de consumidors i usuaris, que tindran el seu espai als òrgans de participació.
- Suprimir les previsions de designacions de l'Ajuntament de Barcelona, que ja disposa d'espais de govern bilaterals d'ambdues administracions; i de l'Associació de Micropobles, tenint en compte que els seus membres ja estan adherits a l'FMC i l'ACM i que pel nombre d'habitants dels seus municipis no tenen competències en matèria de serveis socials i salut.

També l'article 12 defineix el sistema d'adopció dels acords, en base a la següent ponderació: a) El 68,42% per a la representació de la Generalitat; b) El 21,05% per a la representació dels ens locals; i, c) El 10,53% per a la representació de la ciutadania.

En coherència amb la proposta plantejada de distribució de vocalies -14 Generalitat i 6 entitats representatives dels ens locals (3 ACM i 3 FMC)-, i entenent que les associacions de consumidors i usuaris no han de participar de la presa de decisions en el si de l'òrgan de govern de l'AGAISS, es proposa que la ponderació de vot per a l'adopció d'acords sigui: a) El 68,42% per a la representació de la Generalitat; i, b) El 31,58% (21,05%+10,53%) per a la representació dels ens locals.

Conclusions

Instar els departaments de Salut i Drets Socials a la revisió de la governança central i territorial de l'AGAISS-Cat:

a) Reivindicar més pes de l'FMC al Consell de Direcció de l'AGAISS (considerant les esmenes plantejades a l'article 12)

b) Garantir la participació dels ens locals en el desplegament d'una governança que fomenti la col·laboració i la coordinació actives en el desenvolupament territorial de l'AGAISS, atenent a un model d'interacció entre l'atenció primària i comunitària d'atenció a la salut i l'atenció primària i comunitària de serveis socials bàsics. La governança territorial haurà de preveure la participació de representants de la Generalitat i els ens locals -consells comarcals i ajuntaments de més de 20.000 habitants. També serà pertinent la constitució de comissions de coordinació de proveïdors i òrgans de participació amb representants de la societat civil i entitats.

Instar la Generalitat de Catalunya a fer un dimensionament realista dels recursos humans i econòmics que seran necessaris per al desplegament de l'AGAISS-Cat, així com a garantir la suficiència financera i de plantilles de les ABSS.

Els assistents aproven per unanimitat el document de consideracions de l'FMC a l'avantprojecte de llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya (AGAISS-Cat).



5. Ratificar, si escau, les observacions i/o aportacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC a les normatives següents.

El Secretari General exposa les observacions que s'han presentat a les dues normatives.

a. Procediment per a la declaració de zones de mercat residencial tensionat, d'acord amb la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge

I.- El Departament de Territori, per mitjà de l'Anunci de 15 juny de 2023 (DOGC núm. 8942 de 22 de juny de 2023) de conformitat amb el que estableix l'article 18.2 de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge, i d'acord amb l'article 52 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, sotmet a informació pública el procediment per a la declaració de les zones de mercat residencial tensionat per un termini de 20 dies.

II.- Les observacions realitzades versen sobre els següents aspectes:

i.- El procediment per a la declaració d'àrees amb mercat d'habitatge tens requereix ser sotmesa al tràmit d'audiència i l'emissió d'un informe preceptiu dels ajuntaments dels municipis afectats de conformitat amb el que estableix l'art. 3 de la Llei 11/2020.

Les declaracions de zones de mercat residencial tensionat queden regulades a l'article 18.2 de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge. No obstant això, la regulació del procediment per a la declaració d'àrees amb mercat d'habitatge tens també es regeix a Catalunya per la Llei 11/2020, del 18 de setembre, de mesures urgents en matèria de contenció de rendes en els contractes d'arrendament d'habitatge i de modificació de la Llei 18/2007, de la Llei 24/2015 i de la Llei 4/2016, relatives a la protecció del dret a l'habitatge, que es troba actualment en vigor.

Concretament, està vigent l'article 3 de la Llei 11/2020, on es regula el procediment per a la declaració d'àrees amb mercat d'habitatge tens, atès que aquest precepte no ha estat declarat inconstitucional i nul per la Sentència 37/2022, de 10 de març de 2022, del Ple del Tribunal Constitucional, dictada en el recurs d'inconstitucionalitat 6289-2020. En aquest sentit, l'apartat cinquè de l'article 3 estableix que per formular la declaració d'una àrea amb mercat d'habitatge tens cal, i pel que afecta als ens locals, el següent: "b) Un informe preceptiu de l'ajuntament o ajuntaments dels municipis afectats" "c) L'observança dels tràmits de consulta, audiència i informació pública previstos per als procediments d'elaboració de disposicions de caràcter general".

Per tant, sens perjudici d'haver de sotmetre la declaració d'àrees amb mercat d'habitatge tens al tràmit d'informació pública d'acord amb l'art. 18 de la Llei 12/2023, també cal observar de conformitat amb l'art. 3.5 b) i c) de la Llei 11/2020, la emissió d'un informe preceptiu dels ajuntaments dels municipis afectats i el tràmit d'audiència als municipis afectats.

ii.- Absència de regulació de gran tenidor o no respecte els promotors socials d'habitatges segons la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.



L'article 51 de la Llei 18/2007 de 28 de desembre, del dret a l'habitatge defineix el promotors socials d'habitatges i la llei 24/2015, del 29 de juliol, de mesures urgents per a afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica, en el seu article 9.b) 1 estableix com a excepció a la consideració de grans tenidors als promotors socials d'habitatges. No obstant això, la Llei estatal 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge no en fa cap esment.

Per aquest motiu, atesa la concurrència de regulació i manca de pronunciament en la memòria objecte d'aquestes al·legacions, es proposa fer referència expressa de la consideració o no de gran tenidor als promotors socials de habitatges.

iii.- Manca de plasmació de les obligacions derivades de la declaració d'àrees amb mercat residencial tensionat.

Aquesta manca de plasmació de les obligacions derivades de la declaració d'àrees amb mercat residencial tensionat es posa de manifest en els següents aspectes:

i.- No es fa menció del règim jurídic sancionador ni coercitiu a aplicar si s'escau.

ii.- No es fa referència a la coordinació entre les comunitats autònomes i els ens locals: control del compliment de les obligacions de tenidors, aplicació de les mesures coercitives o sancionadores que corresponguin, entre d'altres.

iii.- No es concreta, en relació al Pla específic, regulat en l'article 18.4 de la Llei estatal 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge, qui serà l'òrgan competent de la seva realització i gestió posterior, ni quin paper tindran, si s'escau, els municipis.

iv.- Imposició de càrregues administratives i obligacions als municipis que vulneren el principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera dels ens locals.

La tramitació i l'aprovació de la declaració de les zones de mercat residencial tensionat sense conèixer quin és el pla específic amb el qual s'hauran de corregir els desequilibris evidenciats amb les mesures necessàries que proposi enerva les competències pròpies que l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix als governs locals sobre la planificació, la programació i la gestió d'habitatge públic i la participació en la planificació en sòl municipal de l'habitatge de protecció oficial en els termes que determinin les lleis (article 84.2.b) i l'article 25.2 a) LBRL).

Així mateix, l'autonomia financera dels ens locals es veu compromesa tant en relació amb les competències pròpies com en relació al mandat de promoure polítiques públiques que afavoreixin l'emancipació dels joves, facilitant-los l'accés al món laboral i a l'habitatge (article 40.4); i de facilitar l'accés a l'habitatge mitjançant la generació de sòl i la promoció d'habitatge públic i d'habitatge protegit (article 47), al marge de l'obligació d'adequar les seves actuacions al principi d'estabilitat pressupostària.

Les obligacions, els compromisos, les càrregues i les mesures necessàries que pertoquin als ens locals per corregir els desequilibris evidenciats els obligaran a adequar la seva política pressupostària per seguir fent efectius els principis d'estabilitat pressupostària i estabilitat financera a un inèdit pla específic, que al seu torn hauran de conciliar amb el mandat a tots els poders públics de promoure polítiques públiques que afavoreixin l'emancipació dels joves, facilitant-los l'accés al



món laboral i a l'habitatge, i de facilitar l'accés a l'habitatge mitjançant la generació de sòl i la promoció d'habitatge públic i d'habitatge protegit.

b. Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya (*Consulta pública prèvia*)

Des del 26 de juliol fins al 8 de setembre, s'ha posat en marxa el procés participatiu (consulta pública prèvia) de l'Avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya. L'objectiu d'aquesta consulta és recopilar informació, valoracions i conèixer l'opinió pública sobre qüestions que es consideren rellevants en la redacció del futur avantprojecte de Llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya.

Els objectius generals d'aquesta iniciativa normativa són els següents: 1) explorar noves maneres de proveir i establir relacions per a la prestació dels serveis socials a les persones; 2) donar estabilitat al sector i fomentar el reconeixement laboral, retributiu i social necessari per als professionals; i 3) assegurar que les entitats de serveis socials compleixin amb els estàndards de qualitat exigibles. Això es durà a terme a través del finançament, l'accés i el control públics, seguint els principis de transparència, publicitat, concurrència, igualtat i no-discriminació. Així es garantirà una resposta eficaç, àgil, adequada i de qualitat a les necessitats d'atenció personalitzada i integral de les persones.

Per enfocar la consulta, s'ha plantejat a les persones participants, la reflexió sobre 12 preguntes. La majoria d'aquestes preguntes tenen un contingut eminentment tècnic i han estat respostes pels Serveis Socials Jurídics.

En essència les respostes que s'han donat podrien ser resumides de la manera següent:

1. Creiem que s'ha descrit adequadament el problema i s'han identificat els objectius generals de la nova llei. No obstant això, considerem que es podrien millorar alguns aspectes. És important tenir en compte la diversitat de la població catalana i les seves necessitats específiques, així com preveure mesures de prevenció i promoure la participació ciutadana en la planificació del sistema de serveis socials.
2. Sí, es podrien preveure altres objectius diferents com facilitar l'accessibilitat dels serveis socials, reduir els temps d'espera i millorar les condicions laborals del personal del sector.
3. Les fórmules no contractuals de provisió de serveis socials vigents plantegen dificultats com la manca de regulació específica, la inestabilitat financera i la manca de coordinació entre proveïdors.
4. Es podrien incorporar fórmules no contractuals emprades en altres territoris, com subvencions, convenis i acords de col·laboració publicoprivada.
5. Per aconseguir una gestió més àgil dels instruments no contractuals, es podrien simplificar els tràmits administratius, digitalitzar els processos i dotar de més recursos a les entitats proveïdores.



6. Diversos mecanismes podrien millorar els incentius per prestar serveis de major qualitat, com la fixació d'objectius i indicadors de qualitat, la valoració periòdica dels serveis i la incentivació econòmica basada en la qualitat.
7. La regulació de les fórmules no contractuals pot suposar una millora en l'accessibilitat, qualitat, equitat i transparència del sistema de serveis socials.
8. La regulació de les fórmules no contractuals per a la integració en la xarxa de serveis socials públics pot suposar més eficiència i eficàcia si es garanteix la cobertura de les necessitats i es promou la coordinació entre entitats proveïdores.
9. La regulació per llei del sistema de serveis socials i les fórmules no contractuals pot consolidar el sistema si assegura la coherència, promou el desenvolupament i garanteix la participació ciutadana i entitats de serveis.
10. L'adopció de fórmules organitzatives o la regulació d'un organisme per executar les funcions relacionades podria millorar la gestió dels serveis i reforçar els centres propis de l'Administració.
11. Una evolució de les retribucions equiparable al sector públic en les entitats privades podria millorar la qualitat dels serveis en permetre atreure el millor talent i millorar la motivació del personal.
12. La incorporació de la figura del bo d'impacte social pot ser una eina efectiva per formalitzar col·laboracions amb entitats del Tercer Sector i augmentar l'impacte social dels serveis, proporcionant una rendibilitat atractiva als inversors i promocionant la RSC.

El SSJJ també han elaborat un informe jurídic d'ús intern. Les conclusions principals són les següents: La memòria preliminar revela que les fórmules no contractuals per a la provisió dels serveis socials que es podrien utilitzar són el bo d'impacte social i el conveni singular de col·laboració, en contrast amb l'acció concertada (concert social i gestió delegada). Però l'informe posa de manifest que és difícil preveure l'impacte que pot tenir l'ús d'aquestes fórmules no contractuals sense la retroalimentació dels tècnics.

No obstant això, considerant que aquest avantprojecte té com a objectiu per donar compliment al mandat legal de la Disposició Final Segona de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que estableix l'aprovació d'un projecte de llei per revisar el marc regulador de la gestió concertada de naturalesa no contractual per a la prestació de serveis de caràcter social en el termini de dos anys, cal qualificar d'encertada la iniciativa del Govern.

Els assistents ratifiquen per unanimitat les observacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC al Procediment per a la declaració de zones de mercat residencial tensionat, d'acord amb la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge, i a l'Avantprojecte de llei del Sistema de Serveis Socials de Catalunya.



6. Donar compte de les normatives que han estat en tràmit d'informació pública i de les quals no s'ha considerat necessari presentar observacions.

El Secretari General explica que des del darrer Comitè Executiu s'ha posat a consulta de la nostra entitat -bé sigui des dels diferents Departaments, bé a través del tràmit d'informació pública- el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla de Qualitat de l'Aire, horitzó 2027.

Un cop consultades les Àrees i comissions corresponents, des dels serveis tècnics i jurídics s'han valorat i no s'ha considerat necessari presentar observacions.

7. Informació de les Àrees i les Comissions sectorials. (Informació verbal)

- Reunió amb el Director de l'Agència de Residus de Catalunya (12 de setembre)

El Secretari general de l'FMC explica que la reunió la va convocar el director de l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) per tal d'exposar l'increment del cànon de residus. Segons va explicar, del 2024 al 2030 està previst un increment de 5 euros per any i tona. En aquests moments estem a l'espera de la documentació i els vam avançar que des de l'FMC ja faríem la valoració pertinent.

A la reunió van assistir també representants de l'ACM i de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

- Reunió de la Subcomissió de la Sequera (19 de setembre)

El Secretari general de l'FMC explica que aquest matí ha tingut lloc una reunió convocada per l'Agència Catalana de l'Aigua (ACA) per a donar a conèixer la situació actual i futura de la sequera.

Greus canvis en els aqüífers, sobretot en els de les comarques gironines.

Ja estan tancades les sol·licituds per a les subvencions en alta i per a les subvencions en baixa es tanquen el 29 de setembre.

Està previst que per al mes d'octubre o novembre es publiquin subvencions per a la recuperació de pous en desús.

- Situació d'incapacitat d'una treballadora de l'FMC

El Secretari general de l'FMC informa que una treballadora de l'FMC ha causat baixa involuntària a l'FMC i es procedirà a la liquidació corresponent.

- DGAIA

El Secretari General informa que estem pendents de la trucada del Secretari General del Departament de Drets Socials, Oriol Amorós.

- AGEDI

Seguim pendents de rebre la trucada dels representants d'AGEDI.



8. Informacions de la Presidència. (*Informació verbal*)

- *Celebració de la Diada de l'11 de setembre*

La Presidenta explica que, com és habitual, es va anar a fer l'Ofrena floral davant del monument a Rafael de Casanova i també a Sant Boi de Llobregat. A Barcelona hi van participar la presidenta i el secretari general i, a Sant Boi de Llobregat, ens va representar el vicepresident i alcalde de Martorell, Xavier Fonollosa.

- *XIII Pleno de la FEMP*

La Presidenta explica que participarà en el Pleno de la FEMP -que és el mateix que la nostra assemblea- on també es renovaran els òrgans de govern. Se celebrarà dissabte 23 de setembre al Palacio de Congressos d'IFEMA.

- *Participació en un Learning walk a Portugal*

El DIPLOCAT i l'Aliança Educació 360, amb la col·laboració de la Delegació del Govern a Portugal, organitzen un Learning walk en l'àmbit educatiu per poder conèixer i comprovar com i perquè han pogut fer efectiva una política que posa a l'abast de tots els infant i adolescents oportunitats educatives per a ells fora d'horari lectiu amb el lideratge d'ajuntaments i centres educatius i en col·laboració amb les entitats del territori.

Ens conviden a participar amb un representant de l'FMC en aquesta visita que tindrà lloc els dies 2 a 4 d'octubre.

S'ofereix a participar-hi l'alcalde d'Esparreguera, Eduard Rivas.

- *Acte de lliurament de la Medalla d'Honor del Parlament de Catalunya, en la categoria d'or, a la secció de futbol femení del Futbol Club Barcelona.*

La Presidenta explica que va assistir en representació de l'FMC a l'acte de lliurament de la Medalla d'Honor del Parlament de Catalunya, en la categoria d'or, a la secció de futbol femení del Futbol Club Barcelona, que es va celebrar el dia 13 de setembre al Palau del Parlament.

- *Assemblea de l'Associació Catalana de Municipis*

Eduard Rivas, explica que l'ACM va celebrar la seva assemblea de renovació de càrrecs el divendres 15 de setembre a Lloret de Mar. A l'acte de cloenda hi van assistir el secretari general i les dues secretàries generals adjuntes i ell mateix, en representació de l'FMC.

Com ja s'havia avançat a la premsa, la nova presidenta és la senyora Meritxell Budó, alcaldessa de la Garriga, i el secretari general és el senyor Miquel Buch, exconseller de la Generalitat.



9. Qüestions sobrevingudes.

Eduard Rivas, alcalde d'Esparreguera, comenta que els contractes de les secretàries generals adjuntes de l'FMC finalitzen l'endemà de la celebració de l'Assemblea General constitutiva, és a dir, el dia 19 d'octubre. Per no convocar una reunió de Comitè Executiu -òrgan competent per a l'elecció de Secretari/a General i Secretari/a General Adjunt/a- única i exclusivament per a aquesta qüestió, i tenint en compte les tasques que tenen distribuïdes la secretaria general i les secretàries generals adjuntes, proposa modificar la clàusula del contracte de les Secretàries Generals adjuntes per tal que sigui coincident amb el redactat de la clàusula del contracte de treball de la Secretaria General. D'aquesta manera, arribat el termini de finalització del contracte de la Secretaria General Adjunta, la persona romandrà en el seu càrrec fins que es produeixi el nou nomenament, prorrogant-se automàticament el contracte pel termini de temps que sigui necessari.

Els assistents aproven per unanimitat la proposta de modificació del redactat de la clàusula relativa a la finalització del contracte de les Secretàries Generals Adjuntes, per tal que sigui coincident amb el redactat de la clàusula del contracte de treball de la Secretaria General.

10. Precs i preguntes.

No n'hi ha.

Finalitza la sessió a les 16.28h.

Olga Arnau i Sanabra
Presidenta de la Comissió Gestora

Lluís Sais Puigdemont
Secretari General